



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ 295/20.12.2024 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 3, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) искане с вх. № ЕО-45/10.12.2024 г. от възложителя Басейнова дирекция „Черноморски район“ (БДЧР) за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 5-3/2024 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на План за управление на речните басейни в Черноморски район 2022-2027 г. (ПУРБ в ЧР 2022-2027 г.).

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт, а именно защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани със своевременното приемане на проекта на План за управление на речните басейни в Черноморски район за басейново управление за периода 2022-2027 г., тъй като от закъснението на изпълнението на Становището по ЕО може да последва значителна или трудно поправима вреда, свързана с липса на актуален стратегически документ.

След като разгледах искането на възложителя, намирам за установено от фактическа и правна страна следното:

Със Становището по ЕО се съгласува проект на План за управление на речните басейни в Черноморски район за периода 2022-2027 г. ПУРБ в ЧР за басейново управление за периода 2022-2027 г. се изготвя на основание чл. 157, ал. 1 от Закона за водите (ЗВ) и в съответствие с чл. 13 от Директива 2000/60/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите - Рамкова директива за водите.

Проектът на ПУРБ в ЧР и програмата от мерки се разработва във връзка със законови правомощия на директора на БДЧР. На основание чл. 155, ал. 1, т. 2, буква „а“ във връзка с чл. 159 от ЗВ, директорът на БДЧР преразглежда и актуализира ПУРБ на всеки шест години. Това задължение произтича и от изпълнение на ангажиментите на Република България съгласно изискванията на европейското законодателство – Директива 2000/60/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите - Рамкова директива за водите. Планът за управление на речните басейни в Черноморски район е стратегически документ за интегрираното управление на водите, чиято основна цел е постигане на целите за опазване на околната среда на повърхностните водни тела,



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



подземните водни тела и зоните за защита на водите. Като стратегически документ ПУРБ в ЧР е насочен към постигане и поддържане на добро състояние на водите при осигуряване на устойчиво социално-икономическо развитие. Планът е основен инструмент за интегрирано управление на водите съгласно Рамковата директива за водите, транспонирана в националното законодателство чрез Закона за водите.

Планът представя информация за характеристиките на района за басейново управление, идентифицирания значим натиск от човешка дейност и въздействия върху водите, осигурява информация за регистъра на зоните за защита на водите, за състоянието на водите, за целите и изключенията от постигане на целите за добро състояние на повърхностните и подземните води и за икономическия анализ на водоползването. Въз основа на анализа и отчитайки взаимовръзката между движещите сили, натиска и въздействието, в плана, съответно в Становището по ЕО са предвидени мерки, целящи постигане и поддържане на добро състояние на повърхностните и подземните води на свързаните с тях екосистеми и зони за защита на водите. Приемането на План за управление на речните басейни в Черноморски район за периода 2022-2027 г. е предпоставено от наличието на процедура по Глава шеста от Закона за опазване на околната среда и издадено изпълняемо Становище по ЕО.

След като разгледах искането, наличието на посочените предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК се обосновава и от следните обстоятелства:

1. Държавен интерес от приемането и прилагането на План за управление на речните басейни в Черноморски район за басейново управление за периода 2022-2027 г.:

Независимо от разпоредбата на чл. 159 от ЗВ, че приетите Планове за управление на речните басейни се прилагат до приемането на техните актуализации, от национален и обществен интерес е своевременното приемане от Министерски съвет на актуализиран ПУРБ за ЧР, за което е необходимо наличие на изпълняемо Становище по ЕО. Всяка забава в приемането на плана ще доведе до забава в изпълнението на Програмите от мерки и съответно до малък процент изпълнени мерки в края на периода. Съгласно законодателството приложението на ПУРБ 2022-2027 следваше да започне през 2022 г. В този смисъл допълнително забавяне ще съкрати периода на действие на актуализирания ПУРБ, съответно ще забави изпълнението на действията по постигането на актуализираните цели за опазване на околната среда на повърхностните водни тела, подземните водни тела и зоните за защита на водите.

Министерският съвет приема решение за актуализиране на Плана за управление на речните басейни в Черноморски район и националната програма за изпълнението му на основание чл. 151, ал. 2, т. 1, б. „к” от ЗВ. Наличието на Становище по ЕО за ПУРБ в Черноморски район е предпоставка за внасянето на актуализирания документ в Министерски съвет. С актуализирането на ПУРБ в Черноморски район се цели да се намали значимия натиск върху водите от човешка дейност, включително от точкови и дифузни източници на замърсяване, водовземане, изменения в речното легло и др. неблагоприятни последици чрез прилагане на мерки за предотвратяване и намаляване на натиска върху водите и постигане на добро състояние, като се въвежда принципа на дългосрочно планиране с което се изпълняват изискванията на Директива 2000/60/ЕС. Безспорна е обществената значимост на плановия документ, предвид че в него се съдържат мерки за постигане на целите за добро състояние на водите, за осигуряване на питейно-битово водоснабдяване на населените места, селското стопанство, икономиката и околната среда с необходимото качество.

2. Държавния и обществен интерес се обосновава и от намаляване на риска от неизпълнение на изискванията на Директива 2000/60/ЕО (Рамкова директива за водите), Закона за водите, включително и риска от преминаване към трети етап на стартираната от страна на Европейската комисия (ЕК) наказателна процедура.

Изискванията на Рамковата директива за водите 2000/60/ЕО са транспонирани в българското законодателство, а именно в Закона за водите. Република България като страна – членка на Европейския съюз изпълнява изискванията на Рамковата директива за водите 2000/60/ЕО и докладва на ЕК.

Съгласно чл. 13, параграф 7 от Рамковата директива за водите 2000/60/ЕО, плановите за управление на речните басейни се преразглеждат и актуализират не по-късно от 15 години след датата на влизане в сила на тази Директива и след това на всеки шест години, т.е. последната актуализация на ПУРБ трябваше да бъде приключена през 2021 г. и в съответствие с чл. 15, параграф 1 от РДВ, актуализираните ПУРБ да бъдат предоставени на Комисията в срок до три месеца след тяхното публикуване, а именно до м. март 2022 г.

Във връзка с неизпълнение на задълженията, свързани с преразглеждане, актуализиране и докладване до 22 март 2022 г. на плановите за управление на речните басейни, съгласно член 13 и 15 от Рамковата директива за водите, Европейската комисия стартира срещу страната ни процедура за нарушение № 2022/2189. Към момента процедурата е в съдебна фаза, като предстои Съдът на ЕС да се произнесе по дело С-329/24, *ЕК срещу Република България* с решение, с което ще се установи, че България не е изпълнила задълженията си по Директивата.

Планът за управление на речните басейни попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). В тази връзка е проведена процедура по задължителна екологична оценка приключила с постановяване на Становище по ЕО № 5-3/2024 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проекта на ПУРБ в ЧР 2022-2027 г. Забавянето на влизането в сила на становището по ЕО ще доведе до допълнителна забава в приемането на ПУРБ в Черноморски район за басейново управление и националната програма за изпълнението му от Министерския съвет, и съответно до още по-голяма забава при задължителното докладване на плана пред Европейската комисия, което е предпоставка за преминаване в трета фаза на неизпълнение и налагане на санкция за страната.

Неизпълнението на европейските ангажименти, от една страна може да доведе до развитие на следващ етап на наказателната процедура от страна на ЕК, но от друга страна води до ненавременен изпълнение на ангажимент на Република България като държава членка, тоест до неизпълнение на европейско законодателство.

3. *Забавянето на приемането на актуализиран ПУРБ за Черноморски район води и до пряко засягане на обществените интереси.*

Липсата на приет ПУРБ в ЧР за периода 2022-2027 г. води до редица затруднения, във връзка с реализация на политики по опазване на околната среда, реализацията на трансгранични проекти и реализация на инвестиционни предложения на страната ни. Допълнително се поставя под риск и разходването на средства по реда на Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление за новия програмен период 2021-2027 г., тъй като одобрение и стартиране на инфраструктурни и друг тип инвестиции в новия програмен период не е целесъобразно да бъде извършвано за мерки, попадащи в обхвата на ПУРБ в ЧР 2016-2021 г.

С ПУРБ в ЧР за периода 2022-2027 г. се планират мерки за подпомагане на ефективното и устойчивото използване на водите за постигане на целите за опазване на околната среда, опазване на водите за питейно-битово водоснабдяване, регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови източници на замърсяване, определяне на забрани за въвеждане на замърсители от дифузни източници, прекратяване замърсяването на повърхностни води с приоритетни вещества и за постепенно намаляване на замърсяването с други вещества и други. В този смисъл навременното приемане на плана е от значение за опазване на интересите на обществото, околната среда и човешкото здраве.

Предвид засягането на посочените в т. 1 – 3 важни държавни и обществени интереси, от закъснението на приемането на ПУРБ в ЧР 2022-2027 г. може да последват

значителни или трудно поправими вреди както за държавата, така и за възложители на инвестиционни предложения.

Изложените обстоятелства обосновават необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, предвид риска от забавяне на последващото одобряване на плана и съответно неизпълнение на националното и европейско законодателство, в т. ч. и на мерките, включени в Становището по ЕО на ПУРБ в ЧР.

Целесъобразността за използването на този правен механизъм е обосновано с оглед общоевропейската роля и важността за приемане на актуализирания План за управление на речните басейни за съответното басейново управление.

Предвид изложеното, допускането на предварителното изпълнение на Становище по ЕО № 5-3/2024 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на План за управление на речните басейни в Черноморски район 2022-2027 г. се налага с цел да се осигури защитата на особено важни държавни и обществени интереси, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда. Допускането на предварително изпълнение на становището по екологична оценка е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване на изпълнението на административния акт, чието навременно изпълнение е от значение за осигуряване на последващите действия за приемане на проекта на План за управление на речните басейни в Черноморски район за басейново управление за периода 2022-2027 г. и последващото докладване пред Европейската комисия.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 5-3/2024 г. на министъра на околната среда и водите, а именно необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва риск от забавяне и последващото одобряване на плана и съответно неизпълнение на националното и европейско законодателство, в т.ч. и на мерките включени в Становището по екологична оценка на ПУРБ в ЧР.

Предвид гореизложеното, намирайки основателно искането, на основание чл. 60, ал. 3 във връзка с ал. 1 и 2 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 5-3/2024 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на План за управление на речните басейни в Черноморски район 2022-2027 г., с възложител Басейнова дирекция „Черноморски район“, с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, тъй като от закъснение на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

На основание чл. 60, ал. 5 от АПК разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

20.12.2024 г.

X

Петър Димитров
Министър на околната среда и водите